

Утвержден приказом
Приокского Управления
Ростехнадзора
от 25.09.2018г. № 828

ДОКЛАД

по правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности
Приокского Управления Ростехнадзора
за II квартал 2018 года

1. Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Приокском Управлении Ростехнадзора

1.1. Целью обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее — обзор правоприменительной практики) в Приокском Управлении Ростехнадзора (далее – Управление) является обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов.

1.2. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Управления являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее — обязательные требования);
- выявление типичных нарушений обязательных требований;
- подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений обязательных требований.

1.3. Обзор правоприменительной практики Управления осуществляется по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- федеральный государственный энергетический надзор;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

2. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за II квартал 2018 года

2.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

2.1.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- проведение технического перевооружения, замена отдельных единиц оборудования с отступлением от проектной документации;
- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, выраженное в неудовлетворительном контроле со служб производственного контроля организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, необоснованные обращения организаций по вопросу переноса сроков устранения нарушений, отсутствие анализа со стороны служб производственного контроля по итогам проведенных проверок, формальном подходе к проведению внутренних контрольно-профилактических проверок, материалы проверок не содержат конкретных выводов,

предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах, не проводится проверка выполнения выявленных нарушений;

- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений;

- не выполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий предписанных заключениями ЭПБ;

- несвоевременное проведение аттестации специалистов в области промышленной безопасности;

- не проведение установленным порядком консервации и ликвидации не эксплуатируемого оборудования, технологических установок и опасных производственных объектов в целом.

2.1.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, проведенный по материалам обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований являются:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля выраженное в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия по итогам проведенных проверок; формальном подходе к проведению внутренних контрольно-профилактических проверок; материалы проверок не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах и др.;

- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, а также диагностирование котлов, сосудов, трубопроводов пара;

- невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий предписанных заключениями ЭПБ;

- отсутствие целого ряда эксплуатационной документации;

- несвоевременное проведение аттестации ответственных за эксплуатацию и обслуживающего персонала.

- непроведение консервации остановленного оборудования в установленном порядке.

2.1.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Технологическое оборудование опасных производственных объектов эксплуатируются без ограждений движущихся частей механизмов, предусмотренных заводом-изготовителем	Ограждать движущие части
2.	Отсутствие эксплуатационной и технической документации на технические устройства.	Обеспечить наличие эксплуатационной и технической документации
3.	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения

	в экспертизах промышленной безопасности	нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности
4.	На опасных производственных объектах не на все виды технологической операций разработаны технологические регламенты.	Обеспечить наличие
5.	Отсутствие проектной документации на технологические комплексы, введенные в эксплуатацию в послевоенные годы.	Обеспечить наличие

2.1.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

Анализ показателей безопасности и противоаварийной устойчивости по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, которое заключается в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за выявлением и профилактикой нарушений в организациях при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля; по результатам выявленных нарушений не проводятся своевременные мероприятия по их устранению;

- нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, комплексных обследований рельсовых путей кранов, технических освидетельствований кранов, подъемников;

- невыполнение в установленные сроки мероприятий, содержащихся в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие проектов производства работ кранами в случаях, предусмотренных правилами эксплуатации, или отсутствие в них достаточных мероприятий по обеспечению безопасного использования подъемных сооружений, отсутствие эксплуатационной документации заводов-изготовителей в эксплуатирующей опасный производственный объект организации;

- отсутствие на местах ведения работ аттестованных специалистов, обслуживающих опасный производственный объект;

- неисправность приборов и устройств безопасности технических устройств, указанных в сопроводительной документации производителя, при проведении строительно-монтажных, погрузо-разгрузочных работ подъемными механизмами.

Возможными мероприятиями по устранению наиболее часто встречающихся нарушений, по нашему мнению, могут являться:

- а) инициирование государственными гражданскими служащими проведения внеплановых проверок по результатам мониторинга проведения подконтрольными организациями экспертиз промышленной безопасности, технических освидетельствований, комплексных обследований в результате анализа представляемых отчетов о производственном контроле и иной имеющейся в распоряжении территориального управления Ростехнадзора информации;

- б) своевременное проведение мероприятий по контролю за выполнением предписаний по устранению выявленных нарушений;

в) повышение требовательности по привлечению юридических и должностных лиц, не представивших или представивших с нарушением сроков отчеты о производственном контроле.

2.1.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности	Возможные мероприятия по их устранению
1	Не обеспечивается осуществление производственного контроля организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.	Обеспечить осуществление производственного контроля.
2	Не обеспечивается проведение аттестации руководителей и специалистов предприятий (организаций) на знание требований промышленной безопасности, специальных требований, отнесенных к компетенции работников.	Вести контроль сроков аттестации
3	Несвоевременно проводятся организационно-технические мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).	Вести контроль сроков проведения мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий.
4	Не обеспечено выполнение компенсирующих мероприятий, указанных в заключениях экспертиз промышленной безопасности зданий и технических устройств, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов.	Не допускать эксплуатацию зданий и технических устройств без устранения нарушений, указанных в экспертизах промышленной безопасности
5	Несвоевременно проводятся технические освидетельствования оборудования, работающего под давлением, как специализированными организациями, так и ответственными лицами.	Усилить производственный контроль
6	Допускается эксплуатация установленных контрольно-измерительных приборов, без проведения поверки в соответствии с установленными действующим законодательством требованиями.	Усилить производственный контроль
7	Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, проводимых в рамках осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО.	Усилить производственный контроль

8. Непроведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации наружного и внутреннего газопроводов (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

9. Непроведение периодической метрологической поверки контрольно - измерительных приборов, сигнализаторов загазованности СН₄, СО (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

10. Непроведение режимной наладки газоиспользующего оборудования (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

11. Необеспечение предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц. (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

12. Непроведение технического обслуживания автоматики безопасности установленной на газоиспользующем оборудовании (котлов). (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

Возможные мероприятия к их устранению:

1. Повышение требовательности к руководителям предприятий в части обеспечения условий соблюдения требований промышленной безопасности, выполнения лицензионных требований.

2. В обязательном порядке анализировать поступающие от предприятий и организаций отчеты об организации производственного контроля.

3. Контролировать своевременное проведение экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, а также здания и сооружения на опасных производственных объектах.

2.1.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	При разработке проектов организации строительства, ППР и ТК при эксплуатации подъемных сооружений в полной мере не учитываются требования, установленные ФНП по подъемным сооружениям, к содержанию данных документов	- заключение договоров со специализированными организациями или проектными институтами, в штате которых имеются специалисты, обученными и аттестованными в установленном порядке в области требований ФНП по подъемным сооружениям, для разработки проектов организации строительства, ППР и ТК; - создание проектных групп в организациях для разработки проектов организации строительства, ППР и ТК, имеющих специалистов, обученных и аттестованных в установленном порядке в области требований ФНП по подъемным сооружениям.
2.	Работы с использованием подъемных сооружений ведутся с отступлениями от утвержденных, эксплуатирующими организациями ППР и ТК	- организация ПК эксплуатирующими организациями на участках, цехах, площадках, где используются подъемные сооружения; - контроль исполнения плана производственного контроля эксплуатирующими организациями на участках, цехах, площадках, где используются подъемные сооружения; - требование от специалистов, ответственного за осуществление ПК при эксплуатации ПС, и ответственного за безопасное производство работ с применением ПС, неукоснительного исполнения требований ППР и ТК - осуществление дополнительного контроля путем организации комплексных и целевых проверок.

3.	Несвоевременное проведение технического обслуживания рельсовых путей подъемных сооружений, находящихся в эксплуатации	- составление графиков технического обслуживания рельсовых путей ПС; - требование неукоснительного исполнения инструкций по эксплуатации ПС, передвигающимся по рельсам; - соблюдение специалистом, ответственным за содержание ПС в работоспособном состоянии, требований должностной инструкции в полном объеме.
4.	Отсутствует, утвержденная в установленном порядке инструкция по проверке сигнализации и автоматических защит котлов	- Разработка и утверждение в установленном порядке инструкции по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов с учетом требований завода изготовителя.
5.	Не установлен порядок выдачи письменного разрешения (наряда – допуска) на допуск людей внутрь котла и открывание запорной арматуры после удаления людей из котла	- Разработка и утверждение в организации порядка выдачи письменного разрешения (наряда – допуска) на допуск людей внутрь котла и открывание запорной арматуры после удаления людей из котла.
6.	Отсутствует, утвержденный в установленном порядке график по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов	- Составление и утверждение в установленном порядке графика по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов.
7.	Отсутствует журнала учета инцидентов, по рекомендуемому образцу согласно приложению N 5 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.	- Составление и ведение журнала учета инцидентов по образцу согласно приложению N 5 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.
8.	Отсутствует перечень газоопасных работ, выполняемый по наряду допуска.	- Разработка и утверждение перечня газоопасных работ, выполняемых по наряду допуску.
9.	Отсутствуют документы, регламентирующие порядок расследования причин инцидентов, их учет и анализ на опасном производственном объекте.	- Разработка и утверждение документов, регламентирующих порядок расследования причин инцидентов, их учет и анализ на опасном производственном объекте согласно Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору журнал учета инцидентов.
10.	Отсутствует порядок	- Разработка и утверждение порядка

	предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц.	предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц (определить круг лиц имеющих право посещать территорию объекта, определить действия персонала по предотвращению проникновения на объект посторонних лиц).
11.	Отсутствуют производственные инструкции для рабочего персонала обслуживающие газоиспользующее оборудование.	- Разработка производственных инструкций с учетом требований проекта и инструкции завода изготовителя на технические устройства.
12.	Отсутствуют режимные карты работы котлов.	Разработка режимных карт работы котлов.
13.	Отсутствует годовой график ППР тепловых энергоустановок и тепломеханического оборудования.	Составление годового графика ППР тепловых энергоустановок и тепломеханического оборудования.
14.	Отсутствуют исполнительные чертежи ТЭУ котельной, оперативные схемы теплоэнергетического оборудования.	Разработка исполнительных чертежей ТЭУ котельных, оперативных схем теплоэнергетического оборудования.
15.	Теплотехнический персонал не проходил проверку знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок в комиссии предприятия.	Проведение проверки знаний теплотехнического персонала Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок в комиссии предприятия.

2.1.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

№	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности
2	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной : безопасности
3	Не своевременная аттестация инженерно-технических работников	Вести контроль сроков аттестации
4	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации	Усилить производственный контроль
5	Несвоевременное проведение обязательного страхования опасных объектов, исключенных из государственного реестра ОПО - лифты, эскалаторы, подъемники для инвалидов	Вести контроль сроков за сроками страхования опасных объектов

2.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

За I полугодие 2018 г. инспекторским составом Управления было проведено 1434 контрольных проверок соблюдения обязательных требований промышленной безопасности и охране недр, при которых выявлено и предписано к устранению 9600 нарушений (за I полугодие 2017 г. - 1426 проверок и 11081 нарушений). В том числе 204 проверки по постоянному надзору (за I полугодие 2017 г. - 463 проверка). Кроме того, проведено 247 проверок возможности выполнения соискателями лицензий (лицензиатами) лицензионных требований (за I полугодие 2017 г. - 322 проверок).

Кроме того, за I полугодие 2018 г. проведено 920 проверок соблюдения требований технических регламентов, при этом выявлено и предписано к устранению 2255 нарушения обязательных требований (за I полугодие 2017 г. - 822 проверок и 2348 нарушений).

2.2.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

За отчетный период инспекторским составом межрегионального отдела проведено 342 проверки, из них плановых – 62 проверки, внеплановых – 108 проверок, в режиме постоянного государственного надзора – 172 проверки. Выявлено 1540 нарушений.

2.2.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

За отчетный период МОКН и ГН проведено 914 проверок, из них внеплановых - 722, по постоянному надзору 6 и 52 проверки в рамках исполнения государственной функции по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов. Выявлено 2702 нарушения, из них по постоянному надзору 14 нарушений.

2.2.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

За II кв. 2018 г. работниками отдела проведено 69 проверок, из них 31 плановая проверка и 38 внеплановых проверок, в т. ч. 2 проверки соискателей лицензии, 9 проверок проведено в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период было выявлено 556 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации. Из указанных нарушений было выявлено 317 нарушений на объектах горного надзора. 139 нарушений выявлено при осуществлении контрольно-надзорной деятельности на объектах металлургической промышленности.

2.2.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

За отчетный период инспекторами МОГСН и НСРО проведено 23 проверки по надзору в сфере промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений, в том числе, 3 проверки в рамках исполнения государственной функции по лицензированию проведения экспертизы промышленной безопасности на ОПО по поручению Ростехнадзора.

Выявлено 77 нарушений.

2.2.5 Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

За 2 квартал 2018 года проведено 240 проверки: из них: 96 плановых целевых проверок (в т. ч. 17 проверок соблюдения лицензионных требований и 43 проверок соблюдения требований технических регламентов), 144 внеплановых оперативных проверок (в т. ч. 69 проверки выполнения ранее выданных предписаний). Кроме того, за 2 квартал 2018 года проведено 17 внеплановых проверки, в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию

взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

В ходе контрольных и надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям выявлено 1092 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов.

2.2.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

Проведённые персоналом ООПН по Рязанской области проверки и иные мероприятия по контролю за 1-2 кв. 2018 года и меры административной ответственности, примененные по результатам проведенных мероприятий.

За 1-2 кв. 2018 года инспекторским составом ООПН по Рязанской области проведено 264 проверки, из них 129 плановых проверок, 135 внеплановых проверок, выявлено 1425 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации. Из указанных нарушений было выявлено 754 нарушения в области промышленной безопасности, 407 в области контроля за соблюдением требований технических регламентов, 264 в области теплового надзора.

2.2.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

За II квартал 2018 г. инспекторами отдела общепромышленного надзора проведены 231 проверки, из них 93 плановых и 138 внеплановых проверки (из них ПВП - 22), в т.ч. 9 проверок соискателя лицензии и 20 проверок лицензиата, 23 допуска, приемки, пуски по обращению организаций, 36 проверок с прокуратурой и 1 проверка в рамках режима постоянного государственного надзора. >

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период было выявлено 1645 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации.

2.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

За I полугодие 2018 г. за выявленные нарушения при проведении проверок в области промышленной безопасности инспекторским составом Управления наложено административных штрафов на 866 граждан, должностных и юридических лиц на сумму 25762,4 тыс. руб. (за I полугодие 2017 г. - 841 штраф на сумму 25811,1 тыс. руб.).

За I полугодие 2018 г. за выявленные нарушения в области промышленной безопасности применены также административные наказания в виде решений о приостановлении деятельности – 45 (за I полугодие 2017 г. – 28), вынесено 104 предупреждения (за I полугодие 2017 г. – 86).

2.3.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

За отчетный период выявлено 1540 нарушений.

Возбуждено и рассмотрено 218 дел об административных правонарушениях, из них 11 в отношении юридических лиц.

Сумма наложенных штрафов – 1598 тыс. руб.

2.3.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

За отчетный период выявлено 2702 нарушения, из них по постоянному надзору 14 нарушений. Привлечено к ответственности 171 должностное лицо, 10 юридических лиц (по постоянному надзору 4 должностных, 1 юридическое лицо), наложено взысканий на сумму –

5833,5 т. руб., (по постоянному надзору 7 т. руб.) Приостановление деятельности – 3, предупреждений - 7.

2.3.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

За II кв. 2018 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 39 дел об административном правонарушении, рассмотренных в установленном порядке, в том числе вынесено 8 предупреждений, наложены 31 административный штраф.

Общая сумма наложенных штрафов составила 481,0 тыс.руб.

2.3.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

За отчетный период инспекторами МОГСН и НСРО по надзору в сфере промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений привлечено к ответственности:

9 юридических лиц - применено административное приостановление деятельности 2-х мостовых кранов и 1 башенного крана, вынесено 7 предупреждений;

9 должностных лиц, общая сумма наложенных взысканий составила 190 тыс.руб.

2.3.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

За 2 квартал 2018 года инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 130 дел об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения административных дел к административной ответственности с наложением административных штрафов привлечены 15 юридических лиц и 104 должностных лиц.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований промышленной безопасности, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении 5 юридических лиц составлено 9 протоколов о временном запрете деятельности, которые были направлены на рассмотрение в судебные органы. По результатам рассмотрения административных дел судами вынесено 9 постановлений о назначении административных наказаний в виде административного приостановления деятельности технических устройств, зданий, сооружений и опасных производственных объектов. По состоянию на 29.06.2018 два протокола в отношении юридических по ст. 19.5 ч.1 КОАП РФ находятся на рассмотрении в районных судах г. Брянска.

Общая сумма наложенных за 2 квартал 2018 года административных штрафов – 49513,3 тыс. руб., в том числе:

- на должностное лицо – 2101,3 тыс. руб.;
- на юридическое лицо – 2850 тыс. руб.

Общая сумма взысканных за 2 квартал 2018 года административных штрафов – 1761 тыс. руб.

В отчетном периоде 2018 года ООПН по Брянской и Орловской областям в Прокуратуру Брянской области направлено 7 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении 7-и юридических лиц. По результатам

рассмотрения направленных материалов прокуратурой Брянской области согласовано проведение 7-и внеплановых выездных проверок.

Рассмотрение заявлений и обращений граждан, направляемых в Приокское управление Ростехнадзора, в ООПН по Брянской и Орловской областям осуществляется в сроки установленные законодательством РФ.

По факту выявленных при проведении плановых и внеплановых выездных проверок к административной ответственности привлекаются юридические и должностные лица в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее КоАП РФ). При выявлении в ходе проведения проверок нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера юридические лица привлекаются к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности.

В отчетном периоде 2018года к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности эксплуатируемых технических устройств и опасных производственных объектов привлечено 5 юридических лиц.

В отчетном периоде 2018 на основании статьи 26_1 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

Во исполнении письма ФС ЭТАН от 04.05.2017 №00-02-05/967, приказа Приокского управления от 11.05.2017 № 669 организован учет проводимых внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства.

В отчетном периоде 2018 года проведено 35 внеплановых выездных проверок субъектов малого предпринимательства по следующим основаниям:

- в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 9;
- инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 26.

2.3.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

Наложено 42 административных наказаний, в том числе 8 - в виде административного приостановления деятельности, 16 - в виде предупреждений и 84 - в виде штрафов на общую сумму 1668 тыс.руб., в т.ч.

- на граждан - 2 штраф, на сумму 4 тыс.руб.;
- на должностное лицо - 79 штрафов, на сумму 1424 тыс.руб.;
- на юридическое лицо - 3 штраф, на сумму 240 тыс.руб.

2.3.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

За II квартал 2018 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности было возбуждено 120 дел об административном правонарушении, рассмотрено в установленном порядке 116 протоколов об административных правонарушениях; наложено 100 административных наказаний в виде административных штрафов:

- на должностное лицо - 92 штрафа;

на юридическое лицо - 10 штрафов;

наложено 14 административных наказаний в виде предупреждения:

на должностное лицо - 10 предупреждений;

на юридическое лицо - 4 предупреждения.

Общая сумма наложенных штрафов составила 2779,6 тысячи рублей, в том числе: на должностное лицо - 1679,6 тыс.руб.; на юридическое лицо - 1100 тыс.руб.

Оформлено 4 приостановки деятельности предприятий с передачей материалов проверки в суд по ст. 9.1 ч.1: АО «Калугаглавснаб» (2 протокола); ООО «УМР» (1 протокол), ООО «Спецстрой» (1 протокол).

2.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

2.4.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

Количество судебных дел за 6 мес. 2018 года – 2

Количество выигранных судебных дел: 2.

Количество проигранных судебных дел: 0.

2.4.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

В отчетном периоде 2018 года юридические и должностные лица не обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОКН и ГН.

2.4.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) персонала межрегионального отдела горного и металлургического надзора по результатам деятельности за отчетный период не было.

2.4.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

Количество судебных дел за 2 квартал 2018 года -0.

2.4.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

В отчетном периоде 2018 года юридические и должностные лица не обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава ООПН по Брянской и Орловской областям.

2.4.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области

Оспаривания действий Ростехнадзора и его должностных лиц за 2 квартал 2018г. не было.

2.4.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

За II квартал 2018 г. оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц по отделу общепромышленного надзора по Калужской области не было.

2.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

2.5.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

В течении 6 мес. 2018 года поступило 7 обращений по вопросу разъяснения новых требований нормативных правовых актов в МОНВПО, ХООиМТ.

1. Действующие в настоящее время правила «Правила безопасности при перевозке грузов жд транспортом» (РД 15-73-94) утратили свою актуальность и не соответствуют требованиям действующего законодательства. Для регулирования вопросов безопасности при осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ необходимы Федеральные нормы и правила.

2. Действующим Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утверждённым приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 года № 494 не предусмотрена обязанность исключения опасного производственного объекта из Реестра в случае перерегистрации этого опасного производственного объекта на другое юридическое лицо. В результате один и тот же объект оказывается зарегистрированным на два юридических лица. Необходимо сначала исключить ОПО из Реестра, а потом осуществлять функцию регистрации на другое юридическое лицо.

2.5.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

В действующих Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (утв. приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 №542) фактически отсутствуют требования безопасности к технологическим процессам и технические требования к оборудованию, эксплуатируемому в составе сетей газопотребления и газораспределения (за исключением сетей газопотребления и газораспределения тепловых электрических станций, газотурбинных и парогазовых установок). Необходимо корректировка и внесение соответствующих изменений в ФНП в части конкретизации требований по эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

Федеральный закон от 02.06.2016 N 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (дата начала действия с 01.09.2016г.), внес в абзац двадцать седьмой приложения 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в том числе следующее изменение: "К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления."

Реализация положений Федерального закона от 02.06.2016 N 170-ФЗ обозначила следующую проблему:

- исключение из государственного реестра опасных производственных объектов сетей газопотребления, а именно: газифицированных котельных и их оборудования, газопотребляющего оборудования и установок, технологических линий и др. имеющих большую мощность и представляющих потенциальную угрозу, при этом имеющих в точке подключения давление природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно.

- на данные объекты автоматически прекращаются распространяться требования Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ, в том числе требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на

опасном производственном объекте и требования по обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте и др.

Решением проблемного вопроса могло бы стать установление дополнительного критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность газоиспользующего оборудования, например использовать значение тепловой мощности «360 кВт и более», установленное СП 89.13330.2012 Котельные установки. Актуализированная редакция СНиП П-35-76 (применяется для целей технического регламента) для проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, расширения и технического перевооружения котельных, работающих на любом виде топлива с паровыми, водогрейными и пароводогрейными котлами.

2.5.3. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям

С целью совершенствования законодательства по соблюдению обязательных требований в области промышленной безопасности предлагаем:

1. Федеральным законом от 02.06.2016 №170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в приложение №1 Федерального закона от 21 июля 1997 года №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесено следующее изменение: «К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно сети газораспределения и сети газопотребления», вступившее в силу с 01.09.2016.

В связи с чем, подлежат исключению из государственного реестра опасных производственных объектов сети газопотребления с давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа в точке подключения до 0,005 МПа включительно, а именно: газифицированные котельные имеющие большую мощность, обеспечивающие теплоснабжение нескольких многоквартирных жилых домов и представляющие потенциальную угрозу при нарушениях в их работе.

На данные объекты автоматически прекращаются требования Федерального закона от 21 июля 1997 года №116-ФЗ, в том числе в части: соблюдения требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, подготовке персонала и др.

Предлагаем внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части установления критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность установленного газоиспользующего оборудования.

2. Предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 года №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части отнесения опасных производственных объектов в составе которых эксплуатируются башенные краны к III классу опасности, что позволит проводить плановые проверки указанных объектов и повысит ответственность руководителей, эксплуатирующих организаций за соблюдение требований промышленной безопасности.

Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия проходили в рамках вебинаров, проводимых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и разъяснений по вопросам применения законодательства информационными письмами.

30 мая 2018 года предприятия Орловской области приняли участие в организованном Приокским управлением Ростехнадзора публичном мероприятии, где состоялся конструктивный диалог по вопросам правоприменительной практики при осуществлении контроля за подготовкой предприятий к ОЗП 2017-2018г.г.

2.5.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

В течении 2 квартала 2018 года в МОГСН и НСРО обращений по вопросу по разъяснения для подконтрольных лиц обязательных требований не поступало.

2.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

2.6.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами

В течении 6 мес. 2018 года в МОНВПО,ХООиМТ поступило 21 обращение по вопросу о разъяснении для подконтрольных лиц обязательных требований. Обращения рассмотрены, заявителям направлены соответствующие пояснения.

2.6.2. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)

В течении 1 квартала 2018 года обращений по вопросу разъяснения новых требований нормативных правовых актов в МОГСН и НСРО не поступало.

Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 года № 263 предусмотрено ежегодное представление организацией, эксплуатирующей ОПО, сведений об организации производственного контроля в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или в его территориальный орган в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью по установленной Ростехнадзором форме. В настоящее время отсутствует документ, предусматривающий порядок и объем проведения анализа представляемых организациями отчетов о производственном контроле. На наш взгляд, существует потребность в рассмотрении вопроса о необходимости разработки подобного документа для инспекторского состава, осуществляющего надзор за соблюдением требований промышленной безопасности.

2.7. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2.7.1. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора

За II квартал в межрегиональный отдел горного и металлургического надзора поступила жалоба от гражданина Смирнова Е.В. о незаконной добычи гравия ООО «Транс Строй Неруд» и нарушений при этом требований промышленной безопасности, которые создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, а также обращение гражданина Прудникова А.С., о негативном влиянии деятельности ООО «Серебрянского цементного завода», при ведении взрывных работ, на близлежащие постройки. Обращения рассмотрены в установленные сроки, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006г.№ 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

2.7.2. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области

За II квартал 2018 г. инспекторами отдела общепромышленного надзора по Калужской области рассмотрено 4 заявления и обращения граждан. По результатам рассмотрения 4 обращения разъяснено, ответ направлен заявителю. Проведены проверки ООО «РусЛифтОбнинск» (2 проверки), ООО «ЧИП» и ГБУЗ ЦРБ Перемышльского района - по результатам проверок выявлено 25 нарушений требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», два должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа по Ст. 14.43 ч.2 КоАП на общую сумму 45,0 тыс. руб.

3. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного энергетического надзора за II квартал 2018 года

3.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

3.1.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований являются:

- наличие открытых токоведущих частей, доступных случайному прикосновению;
- монтаж электроустановок выполнен без разработки проектной документации;
- разрушение строительных конструкций электропомещений;
- разрушение строительных конструкций опор воздушных линий;
- электрооборудование не присоединено к сети защитного зануления;
- непроведение или проведение не в полном объеме профилактических испытаний электроустановок и оборудования;
- электроустановки и рабочие места не в полном объеме комплектуются испытанными средствами защиты;
- несвоевременно пере-сматриваются инструкции по ОТ, и ПБ;
- бланки переключений заполняются с нарушением НТД и инструкций;
- с аттестуемым электротехническим персоналом проводятся не все обязательные формы работ;
- течь масла, уровень масла в расширительном баке трансформаторов не соответствует температуре окружающего воздуха.

3.1.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:

- не соблюдаются графики диагностирования котлов, трубопроводов пара;
- не проводятся в установленные сроки режимно-наладочных испытания котлов, систем химводоподготовки, оборудования КИП и А;
- нарушение сроков вывода оборудования, трубопроводов, зданий и сооружений в ремонт;
- не определяется охранная зона, не выполняется обваловка, не устанавливаются усиливающие конструкции баков-аккумуляторов горячей воды;

- большинством теплоэнергетических предприятий игнорируется требование по проведению наладочных работ тепловых сетей с выполнением гидравлического расчета и определением эксплуатационных режимов, в том числе при вводе новых источников и потребителей тепла;

- не создаются рабочие комиссии по приемке оборудования из капитальных ремонтов;

- не организованы аварийно-восстановительные бригады из состава ремонтного персонала для выполнения работ по локализации и ликвидации аварий и крупных инцидентов.

3.1.3. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности	Возможные мероприятия по их устранению
1	Несвоевременно проводится аттестация электротехнического персонала	Администрациям предприятий, организаций необходимо более взвешенно подходить к кадровой политике и поддерживать уровень специалистов и инженерно-технических работников путём постоянного повышения их квалификации; Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора); Вести контроль сроков аттестации.
2	Отсутствие лица, ответственного за электрохозяйство, электротехнического персонала, обслуживающего электроустановки	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора)
3	Не разработаны однолинейные схемы электроснабжения и оперативные схемы электрических щитов	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора)
4	Электроустановки не в полной мере укомплектованы средствами защиты от поражения электрическим током	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора).
5	Объекты не обеспечены аварийным запасом;	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора).
6	Графики планово-предупредительных ремонтов электрооборудования не	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного

	составляются, ремонты не проводятся	контроля (надзора); Обеспечение персонала нормативно – технической документацией;
7	Не в полном объеме проводятся лабораторно-профилактические измерения и испытания электрооборудования	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора);
8	Наличие оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, без проведения необходимых мероприятий по продлению срока эксплуатации	Разработать программы по замене оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации и позволяющие поддерживать оборудование в технически исправном состоянии

3.1.4. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Полное или частичное отсутствие в организациях подготовленного электротехнического персонала, в т. ч. и ответственных за электрохозяйство.	<ul style="list-style-type: none"> - создание энергетической службы, укомплектованной соответствующим по квалификации электротехническим персоналом; - подбор электротехнического и электротехнологического персонала; - проведение обучения и проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала; - заключение договора на эксплуатацию электроустановок со специализированной организацией.
2.	Отсутствие систематической работы с электротехническим персоналом, направленной на повышение его квалификации.	<ul style="list-style-type: none"> - проведение технической учёбы; - периодическое обучение в соответствующих образовательных учреждениях (курсы повышения квалификации); - проведение противоаварийных тренировок.
3.	Непроведение или проведение не в полном объеме профилактических испытаний электроустановок и оборудования.	<ul style="list-style-type: none"> - включение в график ППР профилактических испытаний электроустановок; - выполнение профилактических испытаний в соответствии с графиком ППР, организациями, имеющими соответствующие разрешения для выполнения необходимых видов работ.
4.	Электроустановки и рабочие места не в полном объеме комплектуются испытанными средствами защиты.	<ul style="list-style-type: none"> - укомплектовать электроустановки и рабочие места защитными средствами в соответствии с нормами комплектования; - средства защиты, инструменты и приспособления подвергать осмотру и испытаниям в соответствии с действующими правилами.
5.	Отсутствие аварийного освещения (эвакуационного и освещения безопасности).	- предусмотреть электроснабжение светильников рабочего освещения и светильников освещения безопасности от независимых источников питания;

		- снабдить светильники эвакуационного освещения, световые указатели эвакуационных и запасных выходов автономными источниками питания.
--	--	---

3.1.5. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

В соответствии со ст. 29_1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" под федеральным государственным энергетическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии требований безопасности в сфере электроэнергетики, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области электроэнергетики, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, привлечению нарушивших такие требования лиц к ответственности, и деятельность указанных уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии.

Федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения.

Приокское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный энергетический надзор в соответствии с Положением об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 N 610.

Федеральный государственный энергетический надзор осуществляется при:

- а) вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе в ремонт, капитальном ремонте объектов электроэнергетики, объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций;
- б) осуществлении оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;
- в) строительстве, реконструкции объектов электроэнергетики, объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, не являющихся объектами капитального строительства.

Приокским управлением Ростехнадзора в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

Государственный контроль (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляется Приокским управлением Ростехнадзора при осуществлении в пределах своей компетенции государственного контроля (надзора) в соответствии с п. 14 ст. 6 и п. 1 ст. 28 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

К полномочиям Приокского управления Ростехнадзора в рамках государственный контроль (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности относится контроль и надзор:

- за соблюдением собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора), организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", иных федеральных законов и законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9-13 и 14 Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также систематического наблюдения, анализа и прогнозирования исполнения обязательных требований.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в 1 квартале 2018 года являются правонарушения, предусмотренные ч. 8 ст. 9.16 Кодекса, выражающиеся в не соблюдении сроков проведения обязательного энергетического обследования.

По данным правонарушениям было вынесено 6 постановлений о назначении административного наказания.

Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за II квартал 2018 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1.	ст. 9.7 - Повреждение электрических сетей	0
2.	ст. 9.8 - Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт	0
3.	ст. 9.9 - Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов	0

4.	ст. 9.11 - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	76
5.	ч. 8 ст. 9.16 - Несоблюдение собственниками жилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов	8
6.	ч. 1 ст. 9.22 - Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям	1
7.	ст. 14.61 - Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате	5
8.	ч. 2 ст. 19.4.1 - Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки	1
9.	ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	9

3.1.6. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Не проводится техническое освидетельствование электрооборудования по истечении срока службы, установленного нормативно-технической документацией для оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации	Организовать работу по техническому освидетельствованию электрооборудования
2	Нарушаются сроки периодичности осмотров, проверок и испытания электрооборудования;	Организовать контроль за сроками осмотров, проверок и испытаний
3	Электроустановки предприятия не укомплектованы испытанными, готовыми к использованию электротехническими средствами	Организовать приобретение недостающих электротехнических средств и своевременное испытание имеющихся в наличии
4	На предприятии рабочие места электротехнического	Организовать разработку

	персонала не снабжены производственными, должностными инструкциями	(пересмотр) инструкций и ознакомление причастных работников
5	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
6	Несвоевременная аттестация инженерно-технических работников.	Вести контроль сроков аттестации.
7	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации.	Усилить контроль за ведением эксплуатационной и технической документации.

3.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

Инспекторским составом энергетического надзора Управления за 1 полугодие 2018 года проведено 2530 проверок, при этом выявлено и предписано к устранению 18453 нарушение обязательных требований правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей (за 1 полугодие 2017 года – 2563 проверок и 18876 нарушений).

3.2.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

За отчетный период государственными инспекторами МОГЭН (надзор за электростанциями и электросетями) проведено 561 выездная проверка, из них 9 плановых, 552 внеплановые (из них 498 проверок инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) с целью допуска в эксплуатацию вновь вводимых, реконструированных энергоустановок и согласование охранных зон объектов электросетевого хозяйства, 27 проверок проведенных по контролю за исполнением предписаний выданных по результатам проведенных ранее проверок, 22 проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора, 4 внеплановые проверки в рамках строительного надзора за объектом капитального строительства «Строительство парогазового блока мощностью 115 МВт Алексинской ТЭЦ филиала ОАО «Квадра» и 1 внеплановая проверка в рамках строительного надзора за объектом капитального строительства «Строительство ПС 500 кВ Белобоежская с заходами 500 кВ Новобрянская – Елецкая, ВЛ 220 кВ Белобережская – Цементная, ВЛ 220 кВ Белобережская – Машзавод и ВЛ 220 кВ Белобережская – Брянская»). По результатам проведенных проверок выявлено 624 нарушения обязательных требований НТД.

За 6 месяцев 2018 года МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей) проведено 292 проверок: 136 плановых проверок, 156 внеплановых, в том числе по постоянному надзору 2. Выявлено 3830 нарушений.

3.2.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

Отделом государственного энергетического надзора по Брянской области за 2 квартал 2018 года проведено 195 плановых и внеплановых проверок предприятий и организаций, относящихся к разным формам собственности, из них 1132 плановых и 82 внеплановых.

В ходе проверок выявлено 1609 нарушений действующих Правил по электробезопасности.

Проводилась внеплановая работа по выдаче разрешений на эксплуатацию вновь вводимых и реконструируемых электроустановок потребителей и энергоснабжающих

организаций. Выдано 53 разрешения на допуск в эксплуатацию электроустановок и составлено 2 акта о не допуске электроустановки.

За 2 квартал 2018 года проведено 7 внеплановых выездных проверок субъектов малого предпринимательства по следующим основаниям:

- инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора).

В отчетном периоде в органы прокуратуры материалы для согласования проведения внеплановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства не направлялись.

Проведено 27 обследований по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Проведено 14 проверок соблюдения законодательства в области энергосбережения и энергоэффективности. Рассмотрено 30 обращений граждан.

Принимали участие в работе межведомственной комиссии по охране труда при администрации Брянской области, по вопросу состояния условий и охраны труда в организациях и предприятиях.

Приняли участие в оперативных совещаниях при Губернаторе Брянской области «О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций в период весеннего половодья. Задачи по охране жизни людей на водных объектах».

Приняли участие в режиме видеоконференции с участием руководителей исполнительного аппарата ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Россети», и представителей центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора.

Принимали участие в заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, в режиме видеоконференции.

Принимали участие в заседании межведомственной группы по реализации Указа Президента РФ от 13.11.2012 №1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновения ЧС».

За 2 квартал 2018 года с целью совершенствования работы, направленной на предупреждение несчастных случаев от воздействия электрического тока, ежемесячно в адрес подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлялся анализ несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора.

3.2.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

Проведённые персоналом ОГЭН по Рязанской области проверки и иные мероприятия по контролю за 2 квартал 2018 года и меры административной ответственности, примененные по результатам проведенных мероприятий.

За 2 квартал 2018 года инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области проведено 454 проверки, из них 170 плановая проверка, 284 внеплановых проверок, выявлено 3546 нарушений.

3.2.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

№ п/п	Показатели	2 квартал 2018 года
1	Число проведенных проверок, в том числе:	128
1.1	плановые	46
1.2	внеплановые	82

2	Количество выявленных нарушений	1 735
3	Количество устраненных нарушений	289

3.2.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

За 1 полугодие 2018г. работниками отдела государственного энергетического надзора проведено 244 проверок, из них плановых проверок - 166, внеплановых проверок - 78. В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению Федерального государственного энергетического надзора, Государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за отчетный период было выявлено 2465 нарушений обязательных требований.

В 1 полугодие 2018 года из плана проверок не исключались проверки предприятий по причине смены статуса с крупного или среднего бизнеса на малый или микробизнес.

3.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

За 1 полугодие 2018 года за выявленные нарушения при проведении проверок инспекторским составом энергетического надзора Управления наложено административных штрафов на 1046 граждан, должностных и юридических лиц на сумму 8188 тыс. руб. (за 1 полугодие 2017г. - 1165 граждан, должностных и юридических лиц на сумму 6909,7 тыс. руб.).

За 1 полугодие 2018 года за выявленные нарушения в области энергетического надзора применены административные наказания в виде решений о приостановлении деятельности - 21 (за 1 полугодие 2017г. – 35), вынесено 12 предупреждения (за 1 полугодие 2017г. – 22).

3.3.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

За 6 месяцев 2018 года МОГЭН (надзор за электростанциями и электросетями) привлечено к ответственности в виде административного штрафа 64 физических, должностных и юридических лиц на общую сумму 859 тыс.руб., в том числе 15 штрафов по ст.9.1 КоАП РФ на сумму 530 тыс.руб., 3 штрафа по ст. 9.4 КоАП РФ на сумму 150 тыс.руб., 14 штрафов по ст. 9.7 КоАП РФ на сумму 39,5 тыс.руб., 32 штрафа по ст. 9.11 КоАП РФ на сумму 139,5 тыс.руб., а также по ст. 9.11 оформлено 1 приостановление деятельности.

За 6 месяцев 2018 года МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей) привлечено к ответственности 158 должностных лиц на сумму 480,5 тыс.руб. и 36 юридических лиц на сумму 995 тыс.руб. Приостановление деятельности – 16.

3.3.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

По результатам проверок за 2 квартал 2018 года составлено 113 протоколов об административных правонарушениях, в том числе: 94 протокола на должностных лиц, 19 - на юридических лиц. По протоколам об административных правонарушениях наложено наказаний в виде штрафов на сумму 1104 тыс. руб. Взыскано 584,9 тыс. руб.

3.3.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

За 2 квартал 2018 года инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области наложено 204 административное наказание, в том числе 2 - в виде предупреждения и 202 - в виде штрафов на общую сумму 841,5 тыс.руб., в т.ч.

- на граждан - 18 штрафов, на сумму 22 тыс.руб.;
- на ИП - 3 штрафа, на сумму 3 тыс.руб.;
- на должностное лицо - 156 штраф, на сумму 376,5 тыс.руб.;
- на юридическое лицо - 25 штрафов, на сумму 440 тыс.руб.

3.3.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

№ п/п	Показатели	II квартал 2018 года
1	Назначено административных наказаний, в том числе в виде:	88
1.1	предупреждения	6
1.2	административного приостановления деятельности	1
1.3	штрафов, из них на	81
1.3.1	на физическое лицо	0
1.3.2	на должностное лицо	55
1.3.3	на юридическое лицо	26
2	Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.):	755,0
2.1	на физическое лицо	0
2.2	на должностное лицо	135
2.2	на юридическое лицо	620
3	Общая сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)	597,0
3.1	на физическое лицо	0,0
3.2	на должностное лицо	137,0
3.3	на юридическое лицо	460,0

3.3.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

За 1 полугодие 2018 г. работниками отдела при осуществлении Федерального государственного энергетического надзора, Государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности было возбуждено 122 дел об административном правонарушении, рассмотрено в установленном порядке 183 протоколов об административных правонарушениях, наложено 180 административных наказаний, в том числе 3 приостановления деятельности и 180 административных штрафов:

на должностное лицо - 138 штрафов;

на юридическое лицо - 42 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1814,8 тыс.руб., в том числе:

на должностное лицо - 377,1 тыс.руб.; на юридическое лицо -1361,2 тыс.руб.

Информация о приостановках отдела государственного энергетического надзора по Калужской области в 1 полугодии 2018 года:

В Сухиничский районный суд Калужской области направлены материалы дела об административном правонарушении предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ в отношении юридического лица - ООО «Тепловодоканал». Сухиничский районный суд Калужской области принял решение в виде административного приостановления деятельности двух подпитывающих насосов на 90 суток.

В Калужский районный суд Калужской области направлены материалы дела об административном правонарушении предусмотренного ст. 9.11 КоАП РФ в отношении юридического лица - ЗАО «Хлебокомбинат» для административного приостановления деятельности. Калужский районный суд Калужской области принял решение ограничиться штрафом в размере 20 000 рублей.

Мосальским районным судом Калужской области на юридическое лицо - Муниципальное предприятие коммунальных, электрических, тепловых и газовых сетей муниципального района «Мосальский район» наложено административное наказание в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации водогрейного котла Ква-0,8 Гн рег. № 18 сроком на 60 суток.

3.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

3.4.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

В отчетном периоде 2018 года юридические и должностные лица не обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОГЭН (надзор за электростанциями и электросетями; надзор за электроустановками потребителей).

3.4.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

По результатам проверок за 2 квартал 2018 года составлено 113 протоколов об административных правонарушениях, в том числе: 94 протокола на должностных лиц, 19 - на юридических лиц. По протоколам об административных правонарушениях наложено наказаний в виде штрафов на сумму 1104 тыс. руб. Взыскано 584,9 тыс. руб.

3.4.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) персонала ОГЭН по Рязанской области по деятельности за отчетный период не было.

3.4.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

В II квартале 2018 года жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях в рамках главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных его должностными лицами и заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об отмене результатов проверок в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не рассматривались.

3.4.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

Решения, действия (бездействия) должностных лиц отдела ГЭН по Калужской области не оспаривались.

3.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

3.5.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора

Считаем необходимым принятие согласованного решения по вопросу о возможности проведения проверок прохождения ОЗП электростанций и предприятий электрических и тепловых сетей. В настоящее время в связи с отсутствием приказа Ростехнадзора, изданного во исполнение поручения Правительства РФ, отсутствуют законные основания для проведения данных проверок в виде внеплановых.

В связи с вступлением в силу новой редакции Федерального закона №116-ФЗ, определившей, что объекты электросетевого хозяйства не являются опасными производственными объектами, имеются проблемные вопросы по осуществлению надзора за

опасными производственными объектами, расположенными в пределах подстанций (компрессорное хозяйство, подъемные сооружения).

Необходимо внести в статью 23.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях изменение в части наделения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор, полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях за нарушения требований «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утвержденных. Приказом Минтруда РФ от 24.07.2013 г. №328н, зарегистрированных в Минюсте РФ 12.12.2013г № 30593, по статье 5.27_1 «Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации» Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В настоящее время дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5. «невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства» по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор, рассматриваются мировыми судьями, что влечет за собой увеличение документооборота, а именно: дополнительную нагрузку по его формированию на должностных лиц Ростехнадзора и дополнительную нагрузку по его рассмотрению на мировых судей.

3.5.2. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

Приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2017 г. N 557 утверждены формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), содержащих обязательные требования к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики и (или) требования безопасности в сфере теплоснабжения, которые подлежат применению при проведении плановых проверок поднадзорных субъектов (объектов) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора.

В частности, установлены списки контрольных вопросов для:

- тепловых электрических станций;
- эксплуатантов электросетевого хозяйства;
- субъектов оперативно-диспетчерского управления;
- организаций - потребителей электрической энергии.

Приказ вступил в силу 14 мая 2018 года.

3.5.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия.

Наряду с санкцией, предусмотренной 4.1 ст.9.22 КоАП РФ в отношении потребителя электрической энергии, нарушившего введенное в отношении его полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии, необходимо предусмотреть санкцию (ответственность) в отношении сетевой организации или иного лица, обязанного осуществлять действия по введению ограничения, за неправомерный ввод ограничения режима потребления электрической энергии.

Необходимо привести Главу 1.3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003г. №6 в соответствие с положениями Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861.

Информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований по средствам проведения разъяснительной работы осуществляется при контрольно-профилактических мероприятиях.

21 февраля 2018 года и.о. начальника ОГЭН по Калужской области на базе АНО «Многопрофильный УКК» проведен семинар на тему «Государственный энергетический надзор в современных условиях. Изменения в законодательстве. Правонарушения в сфере электроэнергетики и ответственность.» На семинаре присутствовало 19 работников из 14 организаций.

3.5.4. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

За 2 квартал 2018 года административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) ОГЭН по Брянской области Приокского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не было.

3.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

3.6.1. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

3 ноября 2015 г. принят Федеральный закон № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов" (далее - Закон № 307-ФЗ), который вступил в действие в полном объеме с 1 января 2016 г. Закон направлен на совершенствование и создание новых механизмов воздействия на потребителей/покупателей энергетических ресурсов (газа, электрической энергии, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения) и потребителей услуг по передаче электрической энергии, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанность по оплате таких ресурсов и услуг. Так, Законом № 307-ФЗ введен принципиально новый механизм воздействия на должников - предоставление обеспечения исполнения обязательств, который должен применяться к так называемым "неотключаемым" потребителям/покупателям, то есть к лицам, в отношении которых, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нельзя оперативно ввести ограничение режима потребления энергоресурсов (необходимо соблюдение особой процедуры).

В целях реализации положений этого федерального закона Правительством Российской Федерации было принято постановление от 04.02.2017 № 139 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов".

Закон № 307-ФЗ дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) новым составом административного правонарушения - нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате (статья 14.61 КоАП РФ).

Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 до 100 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от 2 до 3 лет; на юридических лиц - от 100 до 300 тыс. руб.

Федеральным органом исполнительной власти, к компетенции которого отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), является Ростехнадзор.

Необходимо отметить, что обращение в Ростехнадзор является правом, а не обязанностью гарантирующего поставщика. Ростехнадзор возбуждает и рассматривает дела об административных правонарушениях по статье 14.61 в общем порядке, предусмотренном КоАП РФ.

3.6.2. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области

Приокское управление Ростехнадзора по вопросу получения согласования на установку дизельной электростанции разъясняет.

В соответствии с требованиями п. 1.3.2 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6 (далее - ПТЭП), до начала монтажа или реконструкции электроустановок необходимо: получить технические условия в энергоснабжающей организации; выполнить проектную документацию; согласовать проектную документацию с энергоснабжающей организацией, выдавшей технические условия; а также до ввода в эксплуатацию дизельной электростанции контейнерного типа, работа которой возможна параллельно с сетью энергоснабжающей организации, должна быть разработана и согласована с энергоснабжающей организацией инструкция, определяющая режим работы дизельной электростанции контейнерного типа (п. 3.3.7 ПТЭП).

Кроме того, в связи со вступлением в силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20.08.2008 № 182 «Об отмене отдельных положений Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок», которым отменены некоторые положения Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, утвержденного приказом Ростехнадзора от 07.04.2008 № 212, а также в соответствии с ч. 16 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации сообщается, что согласование проектной документации по энергоустановкам с Ростехнадзором не требуется.

3.6.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

Первому заместителю генерального директора ООО «Первый завод» Томилову А.С. дано разъяснение о порядке действий при допуске в эксплуатацию электроустановок по технологическому присоединению, которые осуществляется по второй категории надежности к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ.

3.7. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

3.7.1. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области

Заявления и обращения граждан, поступающие в отдел государственного энергетического надзора по Калужской области Приокского управления Ростехнадзора, рассматривались в установленном законодательством порядке. За 1 полугодие 2018 г.

рассмотрено 45 обращений граждан. В результате рассмотрения 2 обращений в адрес юридического лица - Федерального казенного учреждения «ИК-7 УФСИН России по Калужской области» и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Калугаэнерго» выданы предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, при эксплуатации объектов электроэнергетики поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора за 1 полугодие 2018 года не поступало.

4. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за II квартал 2018 года

4.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Не обеспечивается соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.	Обеспечить соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.
2.	Не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС.	Обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС
3.	Не осуществляется оценка безопасности ГТС, в том числе оценка безопасности ГТС и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.	На постоянной основе осуществлять оценку безопасности ГТС, в том числе оценку и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.
4.	Не обеспечивается разработка и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также правил его эксплуатации.	Обеспечить разработку и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также разработку и утверждение правил эксплуатации ГТС.
5.	Не развивается системы контроля за состоянием ГТС.	Принять меры по оснащению ГТС системами контроля (для 1-3 класса ЛСО, 4 класса водомерными рейками и реперами)
6.	Не анализируются причины снижения безопасности ГТС.	Систематически анализировать причины снижения безопасности ГТС. (ГТС, находящиеся в эксплуатации более 25 лет, независимо от состояния должны один раз в 5 лет подвергаться комплексному анализу с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности. На

		основе фактических физико-механических характеристик материалов сооружений и их оснований при необходимости (наличии признаков предаварийного состояния) комплексному анализу состояния сооружения подвергаются во внеочередном порядке.)
7.	Несвоевременно осуществляется разработка и реализацию мер по обеспечению технически исправного состояния ГТС и его безопасности, а также по предотвращению аварии ГТС.	Обеспечить разработку и реализацию мероприятий направленных на поддержание ГТС в технически исправном и безопасном состоянии сооружения, а также по недопущению возникновения аварии ГТС.
8.	Не обеспечивается проведение регулярных обследований ГТС.	Обеспечить проведение регулярных обследований ГТС.
9.	Отсутствует квалифицированная служба эксплуатация ГТС.	Эксплуатацию ГТС осуществлять квалифицированной службой эксплуатации .(Обучить и аттестовать специалистов службы эксплуатации)..
10.	Отсутствует финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.	Обеспечить финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.
11.	Отсутствует договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.	Заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.
12.	Не осуществляется капитальный ремонт, реконструкция, консервация и ликвидация ГТС в случае его несоответствия обязательным требованиям.	При несоответствии обязательным требованиям безопасности осуществлять капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию ГТС.
13.	Не обеспечивается внесение в Регистр сведений о ГТС.	Представить сведения для внесения в Регистр ГТС.
14.	Не представлена декларация безопасности ГТС	Разработать и представить Декларацию безопасности ГТС.
15.	Эксплуатация ГТС осуществляется без Разрешения на эксплуатацию.	Получить Разрешение на эксплуатацию ГТС.
16.	Отсутствует финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС.	Иметь финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС за счет собственных средств собственника или эксплуатирующей организации, а также за счет страховой суммы, определенной договором страхования риска гражданской ответственности.

4.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

За 1 полугодие 2018 г. работниками отдела проведено 295 проверок, из них 66 плановых проверок, 199 внеплановых проверок, 30 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности ГТС за данный период было выявлено 1498 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области безопасности ГТС.

В 2016-2018 году статус ряда предприятий сменился со среднего на малый или микро бизнес, в план проверок на 2018год данные предприятия не включались.

Кроме того в 2018году не планировались плановые проверки в отношении ГТС IV класса.

4.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

За 1 полугодие 2018 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, было возбуждено и рассмотрено в установленном порядке 129 дел об административных правонарушениях, в том числе 4 предупреждения (применение к субъектам малого и среднего предпринимательства наказания в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений), наложено 125 административных штрафов:

- на гражданина - 8 штрафов;
- на должностное лицо - 80 штрафов;
- на индивидуального предпринимателя - 2 штрафа;
- на юридическое лицо - 35 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 989,4 тыс.руб., в том числе:

- на гражданина – 8,8 тыс. руб.;
- на должностное лицо – 258,6 тыс. руб.;
- на индивидуального предпринимателя - 4,0 тыс. руб.;
- на юридическое лицо – 718,0 тыс. руб.

4.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

Во 2 квартале поднадзорные организации на действий (бездействия) Приокского управления Ростехнадзора и его должностных лиц, при осуществлении Федерального государственного надзора не обращались.

4.5. Сведения о разьяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

Разьяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а также при рассмотрении поступивших обращениях.

4.6. Разьяснение новых требований нормативных правовых актов

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разьяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

4.7. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

4.8. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора.

Мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности работников Межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями Приокского управления Ростехнадзора при исполнении ими функций федерального государственного надзора в области промышленной безопасности не было.

4.9. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, при эксплуатации гидротехнических сооружений поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора за 6 месяцев 2018 года в Приокское управление Ростехнадзора не поступало.

4.10. Результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес.

Опросы, в том числе проводимые в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес за 6 месяцев 2018 г. Межрегиональным отделом по надзору за гидротехническими сооружениями Приокского управления Ростехнадзора не проводились.

4.11. Разъяснения, даваемые по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований

Осуществляется информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований по средствам проведения разъяснительной работы при контрольно-профилактических мероприятиях.

4.12. Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

В период с 24 мая по 06 июня 2018 года, согласно Распоряжения от 23.05.2018 г. №302/30р, выданного первым заместителем Генерального прокурора Российской Федерации была проведена плановая проверка Приокского управления Ростехнадзора.

В результате проверки были выявлены следующие нарушения:

Акты проверок были оформлены в соответствии с требованиями статьи 16 Закона №294-ФЗ, однако в приложении отсутствовали материалы, связанные с результатами проверки, обосновывающие сделанные выводы о выявленных правонарушениях (проверочные листы).

Срок исполнения, в выданных предписаниях, был установлен более полутора лет.

По итогам проверки, была назначена служебная проверка и виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Кроме того, с работниками отдела была проведена техническая учеба, направленная на недопустимость в дальнейшем выявленных нарушений.

5. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного строительного надзора за II квартал 2018 года

5.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- К работам при строительстве опасных производственных объектов допускался персонал, не аттестованный в установленном порядке;
- Несвоевременное и некачественное оформление исполнительной документации;
- Нарушения проектных решений, невыполнение требований законодательных и иных нормативных правовых актов, несоблюдение технологии строительства;
- Нарушение сроков предоставления извещений застройщиком (техническим заказчиком) о начале строительства (реконструкции) и лицами, осуществляющими строительство (реконструкцию), о сроках завершения работ, подлежащих проверке;
- Эксплуатация объектов без разрешения на ввод их в эксплуатацию в соответствии с требованиями статьи 55 Градостроительного кодекса РФ;
- Невыполнение экологических, санитарно-эпидемиологических и пожарных требований, заложенных в проектной документации, несвоевременная уплата за негативное воздействие на окружающую среду.

5.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

За II квартал 2018 года работниками Приокского Управления Ростехнадзора проведено всего 39 проверок на подконтрольных объектах, в том числе 27 проверок на объектах строительства, 11 проверок на объектах реконструкции и 1 проверка саморегулируемых организаций.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению государственного строительного надзора за отчетный период было выявлено всего 487 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе 347 нарушений на объектах строительства, 140 нарушений на объектах реконструкции и 3 нарушения саморегулируемыми организациями. Из указанных нарушений было выявлено 51 нарушение экологического законодательства, 16 нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и нарушений противопожарного законодательства.

Выдано 25 предписаний, из которых на конец отчетного периода выполнено 7 предписаний.

5.3. Наложение по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

За II квартал 2018 год работниками Управления, при осуществлении государственного строительного надзора, было возбуждено 28 дел об административном правонарушении, рассмотрено в установленном порядке протокола об административных правонарушениях, наложено 28 административных наказаний, в том числе 4 предупреждения

в отношении представителей малого бизнеса и 24 административный штрафов: на должностное лицо - 6 штрафов; на юридическое лицо - 19 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 2445,0 тысяч рублей, в том числе:

на должностное лицо - 285,0 тысяч рублей; на юридическое лицо - 2340,0 тысяч рублей.

Административные штрафы налагались:

по статье 9.4 КОАП РФ - 23 штрафа на сумму 1695,0 тыс. рублей; по статье 9.5.1 КОАП РФ - 2 штрафа на сумму 60,0 тыс. рублей; по части 1 и 6 статьи 19.5 КОАП РФ - 2 штрафа на сумму 60,0 тыс. рублей;

по части 2 Статьи 14.52"КОАП РФ" - 1 штраф на сумму 20,0 тыс.руб.

Взыскано 13 штрафов на сумму 830,0 тыс. руб.

5.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

Количество судебных дел за II квартал 2018 года: 3;

Количество выигранных судебных дел: 3;

Количество проигранных судебных дел: 0;

Находятся в стадии производства дел: 1.

5.5. Сведения о разьяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В течение II квартала 2018 года обращений о разьяснении обязательных требований в МОГСН и НСРО не поступало.

5.6. Разьяснение новых требований нормативных правовых актов

В течение II квартала 2018 года обращений о разьяснении требований новых нормативных правовых актов в МОГСН и НСРО не поступало.

5.7. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов

1) В законодательных и иных нормативных правовых актах отсутствуют четкие критерии отнесения объектов к объектам капитального строительства. Такие критерии имеются только в справочной литературе. По данному вопросу предлагается дополнить часть 10 ст.1 Градостроительного кодекса РФ или внести уточнения в иной нормативный правовой акт.

Законодательными и иными нормативными правовыми актами в настоящее время не определены следующие понятия, которые могут быть сформулированы следующим образом:

- Капитальное строительство - строительство любых объектов (независимо от их объема и назначения), для возведения которых требуется проведение земляных и строительномонтажных работ по устройству заглубленных фундаментов, возведению несущих и ограждающих конструкций, подводке инженерных коммуникаций;

- Некапитальное строительство - строительство объектов из легких сборных конструкций, не предусматривающих устройство заглубленных фундаментов и подземных помещений;

- Нестационарные (движимые) объекты - объекты (палатки, киоски, боксовые гаражи, ангары и т.д.) собранные из конструктивных элементов или установленных без сборки

конструктивных элементов на месте и без устройства заглубленных фундаментов и подземных помещений, а также предусматривающих возможность переноса объекта без разрушения (изменения) несущих конструкций и ограждающих элементов;

- Фундамент – заглубленное полностью или частично подземное (подводное) основание для домов, зданий и сооружений, которое служит неотъемлемой частью здания или сооружения и является основной несущей конструкцией, основная функция которой заключается в передаче нагрузки от зданий (стен и крыши) и сооружений на землю.

2) Отсутствуют единые требования к оформлению исполнительной производственно-технической документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, предусмотренные пунктами 4, 5, 6, 7 ч. 3 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ.

3) Считаю необходимым законодательно закрепить требование наличия обязательного авторского надзора не только на опасных производственных объектах в соответствии с федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», но и на всех объектах, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 «Градостроительного кодекса РФ».

4) Для более оперативного принятия решений по вопросам правоприменительной практики на поднадзорных государственному строительному надзору объектах строительства и реконструкции, разрешить инспекторам, назначенным на осуществление проверок, самостоятельно выносить постановления о наложении административного наказания по части 1 статьи 9.4 и части 2 статьи 9.5.

5) Учитывая требования пункта 44 «Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти» и пункта 8 РД-11-04-2006 считаю необходимым часть 2 статьи 9.5 КоАП РФ дополнить словами – «...об изменении сроков завершения работ, подлежащих проверке, указанных в программе проведения проверок».

6) Недостаточно проработаны критерии отнесения к подконтрольности государственному строительному надзору объектов:

- инфраструктуры железных дорог;
- линий связи;
- объектов обороны;
- объектов представляющих государственную тайну;
- объектов капитального строительства аэропортов;
- линейных объектов.

7) Проблемной является разработка программ проверок на основании ПОС с привязкой к конкретным датам для линейных объектов (автомобильные дороги) в условиях реконструкции действующей дороги, так как работы могут выполняться на небольших участках с постоянным переключением движения, а также проведение таких проверок.

8) Следует отметить, что в настоящее время при осуществлении государственного строительного надзора, у работников Приокского управления Ростехнадзора отсутствует возможность организации проведения экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний, что не позволяет в полной мере контролировать выполняемые строительные-монтажные работы и использование строительных материалов.